

## ジョンソン政権の貧困戦争プログラム実施のための基礎情報

### 全米自治体現況報告：テキサス州篇

## War on Poverty Community Profiles: Texas

#### 貧困戦争プログラムのために地域の実情を統計的に把握

ジョンソン政権の「偉大な社会」計画が推進した数多くの政策プログラムの中でも、貧困対策は計画の基幹をなす看板プログラムとして位置付けられていました。「貧困戦争 (War on Poverty)」と名付けられたプログラムは、全国一律ではなく、地域の実情に即した地域主体の貧困対策が組み立てられ、経済機会局がこれを監督するという形で進められました。経済機会局の基本的理念は、「地域の活動 (community action)」という考え方で、貧困層を支援するプログラムの組立と運営に貧困層自らが参画することが求められました。地域の実情を評価する試みとして経済機会局が進めたのが、コミュニティ・プロフィール・プロジェクト (Community Profile Project, CPP) です。CPP は全米を 3,135 の郡 (County) に分け、各々の郡の経済、社会、人口動態、地理、貧困状態等の情報を収集し、全国共通のフォーマットに落とし込み、これを基に貧困対策を計画、立案、評価するという試みです。情報収集と地域単位の現況報告 (プロフィール) 作成のため、経済機会局はコンピュータ科学者で社会科学の学位も有するジョナサン・ロビン (Jonathan Robbin) を任用し、地域社会の社会経済状態を共通フォーマットへ落とし込めるよう、統計データを比較可能なものとする指標の開発を委託しました。その際に使われたのは、1960 年の国勢調査と連邦政府の統計データです。こうして、統計情報と記述情報からなる全国 3,135 郡に関する 10 万ページ以上に及ぶ現況報告 (プロフィール) が完成、地域単位の貧困対策を行なう現場の政府職員の利用に供されることになりました。このような現況報告が作成された背景には、1960 年代の政策科学の発展がありました。戦後の経済発展により自信を深めたアメリカでは、イデオロギー論争の時代は終焉し、経済社会の諸問題は社会工学的に解決されるとの考え方が時代の通念となり、多くの科学者が数量的分析手法やコンピュータを携えて、政策立案に参画しました。経済機会局の委託によりジョナサン・ロビンが統計指標を開発し、現況報告の作成を可能にしたのも、科学者の政策への参画の一例です。

#### 全米自治体の現況報告のテキサス州を電子化

本アーカイブはジョンソン政権の貧困戦争プログラムの基礎資料として作成された全米の自治体の現況報告を収録し、原本のイメージでの閲覧を可能にしたものから、テキサス州の現況報告を収録するものです。ジョンソン政権の貧困戦争を実施する上での基礎資料として歴史的価値を有するのみならず、数量的分析による新しい政策科学の誕生を証言する記録としても不朽の価値を持つ資料です。なお、電子化に際しては、マイクロフィルム *The War on Poverty and the Office of Economic Opportunity Part 2: Community Profiles Texas (Primary Source Media)* をスキャンしました。



◆データベースの概要

- ◆ 原資料所蔵機関: Lyndon Baines Johnson Presidential Library
- ◆ 総ページ数: 12,307 ページ

A SUMMARY OF THE POOR AND NON-POOR BY THEIR RACE AND RESIDENCE STATUS IN 1960 IS PRESENTED BELOW....

RESIDENCE AND POVERTY STATUS	PERCENTAGE OF COUNTY POPULATION			NUMBER OF FAMILIES		
	W	N	T	W	N	T
	H	W	H	H	N	H
	ITE	H	ITE	ITE	W	ITE
<b>URBAN</b>						
POOR FAMILIES	7.2%	1.3%	8.5%	684	124	808
ALL FAMILIES	42.4%	2.3%	44.7%	4,041	223	4,264
<b>RURAL NON-FARM</b>						
POOR FAMILIES	9.3%	0.9%	10.2%	886	82	968
ALL FAMILIES	36.7%	1.1%	37.8%	3,499	105	3,604
<b>RURAL FARM</b>						
POOR FAMILIES	3.2%	0.2%	3.4%	302	21	323
ALL FAMILIES	17.1%	0.5%	17.6%	1,627	44	1,671
<b>TOTAL</b>						
POOR FAMILIES	19.6%	2.4%	22.0%	1,972	227	2,099
ALL FAMILIES	96.1%	3.9%	100.0%	9,167	372	9,539

-----MAGNITUDE OF POVERTY-----

THE ACTUAL NUMBER OF POOR FAMILIES, REGARDLESS OF THE PROPORTION OF TOTAL POPULATION THEY REPRESENT, IS A MEASURE OF THE MAGNITUDE OF POVERTY IN A LOCALITY. LARGE NUMBERS OF POOR FAMILIES RESIDING IN SMALL AREAS ARE INTRINSICALLY WORTHY OF ATTENTION.

RELATIVE TO THE OTHER COUNTIES, JOHNSON COUNTY WAS AFFLICTED WITH A NOTICEABLY HIGHER ORDER OF MAGNITUDE OF POVERTY IN 1960. AT THAT TIME, SEVENTY-THREE PERCENT OF THE COUNTIES IN THE UNITED STATES HELD POOR POPULATIONS OF LESSER MAGNITUDE. THIS WAS A WORSE RELATIVE POSITION THAN JOHNSON COUNTY HELD IN 1960, WHEN IT STOOD HIGHER THAN SIXTY-EIGHT PERCENT OF THE COUNTIES IN THE NATION.

-----CHARACTERISTICS OF THE POOR POPULATION-----

THE CAUSES AND MANIFESTATIONS OF POVERTY ARE VARIED AND COMPLEX. EACH COMMUNITY IN THE COUNTRY HAS A UNIQUE CONFIGURATION OF THEM. HOWEVER, THE PROBLEMS OF ECONOMIC AND SOCIAL LIFE WHICH CAUSE POVERTY TO OCCUR AND PERSIST CAN BE BETTER EXPLAINED AND TREATED IN THE PRESENCE OF INFORMATION ABOUT THE POOR THEMSELVES. EVENTUALLY, THE ANALYSIS IN DEPTH OF SUCH INFORMATION WILL PROVIDE GENERAL MEANS FOR EVALUATING BOTH THE ENEMIES AND THE WEAPONS IN THE WAR ON POVERTY, REGARDLESS OF THEIR VARIETY AND COMPLEXITY.

RURAL/URBAN RESIDENCE AND RACE CAN BE DESCRIBED FOR BOTH THE POOR AND NON-POOR POPULATIONS OF JOHNSON COUNTY IN THE YEAR 1960.

AMONG ALL THE INHABITANTS OF THE COUNTY, THE LARGEST PROPORTION, CONSIDERING RACE AND RESIDENCE STATUS, WERE WHITE RESIDENTS OF URBAN AREAS. THIS SEGMENT OF THE POPULATION COMPRISED 42.4% OF ALL FAMILIES IN THE COUNTY IN 1960.

◆併せてご検討ください

ジョンソン政権の貧困戦争プログラム実施のための基礎情報: 全米自治体現況報告

- ◆ War on Poverty Community Profiles: Northeastern States
- ◆ War on Poverty Community Profiles: Midwestern States
- ◆ War on Poverty Community Profiles: Western States
- ◆ War on Poverty Community Profiles: Southern States